แนวทางการเตรียมการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560





สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

ร่างนโยบาย ก.น.จ.

1 Top Down

- นโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน
- แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ทิศทางการพัฒนาภาค
- ยุทธศาสตร์รายสาขา/*เฉพาะด้าน เช่น*

เดิม
- ท่องเที่ยว
- อุตสาหกรรม
- การเกษตร
- การบริหารจัดการน้ำ
- ความมั่นคง

เพิ่มเติม
- เขตเศรษฐกิจพิเศษ
- โครงสร้างพื้นฐาน
- สิ่งแวดล้อม
- ปรองดองสมานฉันท์
- *ผังเมือง*

เป็นต้น

2



มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วน
- ในการวางยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เหมาะสมกับโอกาสและศักยภาพของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- สนับสนุนการขับเคลื่อนแผนฯ

3



ให้ความสำคัญกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

4



ให้มีการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ภายใต้ช่วงระยะเวลา 4 ปี ของแผน หรือ ตามที่ ก.น.จ. กำหนด เป็นประจำทุกปี เพื่อให้แผนทันสถานการณ์และมีการยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงมากขึ้น

หมายเหตุ ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการฯ นี้ผ่านการพิจารณาของ อ.ก.น.จ. เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการในคราวประชุมครั้งที่ 1/2558 เมื่อวันที่ 19 มิ.ย. 2558 ขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอให้ ก.น.จ. พิจารณา

ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

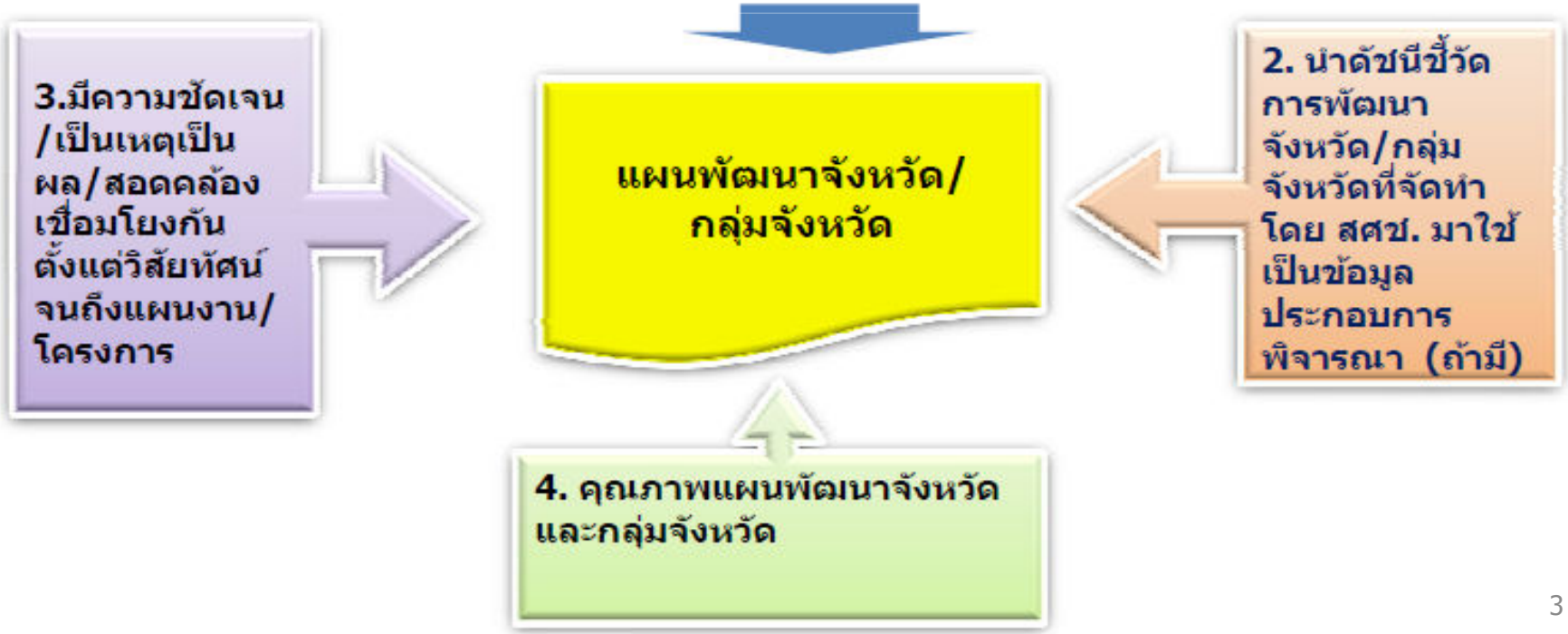
ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการในการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

แผนพัฒนาจังหวัด

มุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสและอาชีพซึ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด โดยเลือกดำเนินการจากศักยภาพของจังหวัด ซึ่งได้จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความมั่นคง ทั้งนี้ควรเห็นผลได้ภายในรอบระยะเวลาของแผนพัฒนาจังหวัด

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

มุ่งเน้นการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัด และนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้กลุ่มจังหวัด หรือเพื่อแก้ไขปัญหาร่วมกันของกลุ่มจังหวัด



ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการในการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

คุณภาพแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ประเด็นการพิจารณา	คะแนน
1. ข้อมูลสภาพทั่วไปของจังหวัด	10
2. การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ	25
3. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย	65
3.1 วิสัยทัศน์	(5)
3.2 เป้าประสงค์รวม	(5)
3.3 ประเด็นยุทธศาสตร์	(10)
3.4 เป้าประสงค์ของแต่ละยุทธศาสตร์	(5)
3.5 ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(15)
3.6 กลยุทธ์ของแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์	(15)
3.7 บัญชีรายการชุดแผนงานภายใต้แต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ที่มีความสอดคล้องของแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดซึ่งมีการบูรณาการของทุกภาคส่วนในพื้นที่	(10)
รวม	100

ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำโครงการ

1. *จัดลำดับความสำคัญ* โดย ก.น.จ. จะให้ความสาคัญและพิจารณาเห็นชอบโครงการที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดจัดทา เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อน *แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล* และ*ปัญหา/ความต้องการ*ของประชาชนในพื้นที่เป็นสาคัญ และควรมี*สัดส่วนงบลงทุน* **(ร้อยละ 75)**
2. *แผนงาน/โครงการต้องมีความเชื่อมโยงตั้งแต่ต้นทาง-กลางทาง-ปลายทาง เพื่อสร้างคุณค่า*ให้แก่ผลิตภัณฑ์หรือผลิตผลของกลุ่มจังหวัด
3. *มีความจำเป็นในการดำเนินการ* เพื่อช่วยพัฒนาหรือแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นและหากไม่ดาเนินการจะเกิดความเสียหาย
4. *มีความเหมาะสมและเป็นไปได้* ทั้งทางด้าน*เทคนิค* ด้าน*กายภาพ* ด้าน*งบประมาณ* ด้าน*ระยะเวลา* ที่ดาเนินการแล้วเสร็จได้ในปีงบประมาณ รวมทั้งการ*วิเคราะห์ผลกระทบทางลบ*ในการดาเนินโครงการ
5. *มีความคุ้มค่า* ผลลัพธ์หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง
6. *มีรายละเอียดข้อมูลครบถ้วน*ตามแบบที่ ก.น.จ.กำหนด กรณีเป็นโครงการก่อสร้างจะต้อง*ระบุความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงานรวมทั้งแบบรูปรายการ* พร้อมด้วยเอกสารยืนยันว่าสามารถดำเนินโครงการได้ทันทีหลังจาก*ผ่านการพิจารณาของ ก.น.จ.*
7. *มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย* ที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้ หากโครงการใดไม่มี โครงการนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณา
8. *แสดงถึงหน่วยงานที่จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น*ในปีต่อไป รวมทั้งต้องมี*บันทึกข้อตกลง*ระหว่างจังหวัดและหน่วยงานดังกล่าวในการขอตั้งงบประมาณ และการโอนทรัพย์สินที่เกิดจากการดำเนินโครงการ
9. *ไม่เป็นการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง* ยกเว้นในกรณีของครุภัณฑ์ที่จัดซื้อนั้นเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
10. *ไม่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับศึกษา ฝึกอบรม ดูงาน* (เว้นแต่ฝึกอบรมด้านอาชีพ ด้านความมั่นคง และวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาที่สาคัญของพื้นที่ หรือการทาแผนแม่บทซึ่งมีความสัมพันธ์กับการพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ซึ่งต้องใช้องค์ความรู้จากสถาบันการศึกษา)
11. *ไม่เป็นในลักษณะของกิจกรรมย่อย* (ควรมีการบูรณาการภารกิจหรือกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นโครงการ เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการอย่างมีประสิทธิผล)
12. โครงการที่เป็น*การเดินทางไปราชการต่างประเทศ จะต้องเป็นกิจกรรมที่มีข้อผูกพันกับต่างประเทศ*ในเรื่องการเจรจาด้านการค้าและการลงทุนการท่องเที่ยว และการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ จังหวัด/กลุ่มจังหวัดจะต้องมีแผนการดำเนินงานที่สะท้อนถึงประโยชน์จากการไปราชการต่างประเทศ อย่างเป็นรูปธรรม

ร่างกรอบงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดเสนอคำของบประมาณ 3 เท่าของกรอบวงเงินจัดสรร (เบื้องต้นให้ยึดจากกรอบวงเงินปีงบประมาณ พ.ศ. 2559) โดยมีสัดส่วนงบลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 75

28,000 ลบ.

กำหนดสัดส่วนระหว่างจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

จังหวัด (70%) — 19,600 ลบ.

งบประมาณจังหวัด (18,905 ลบ.)

จัดสรรตามองค์ประกอบ ดังนี้

1) เฉลี่ยเท่ากัน (ร้อยละ 20)	
2) ประชากร (ร้อยละ 25)	
3) ผกผันรายได้ต่อครัว เรือน (ร้อยละ 45)	มติ ปรับเป็นร้อยละ **40***
4) GPP (ร้อยละ 5)	
5) คุณภาพแผน (ร้อยละ **5**)	มติ ปรับเป็นร้อยละ **5***

➕

6) ประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณ (ร้อยละ **10**)*	มติ ปรับเป็นร้อยละ **5**

งบบริหารจัดการ (695 ลบ.)

แบ่งตามขนาดจังหวัด ดังนี้

1) จังหวัดขนาดใหญ่ 10 ลบ. (23 แห่ง)
2) จังหวัดขนาดกลาง 9 ลบ. (41 แห่ง)
3) จังหวัดขนาดเล็ก 8 ลบ. (12 แห่ง)

กลุ่มจังหวัด (30%) — 8,400 ลบ.

งบประมาณกลุ่มจังหวัด (8,310 ลบ.)

1) เฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด (ร้อยละ 50)	
2) คุณภาพแผน (ร้อยละ **50**)	ปรับเป็นร้อยละ**40***

➕

3) ประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณ (ร้อยละ **10**)*

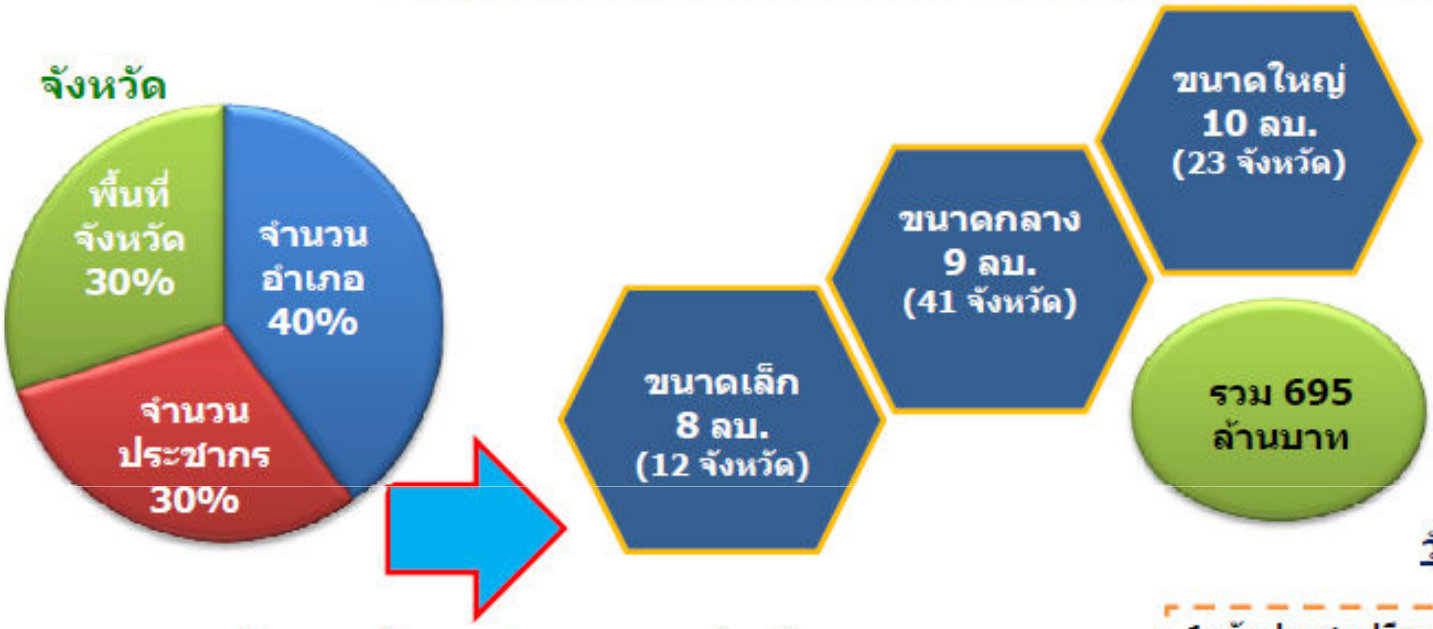
องค์ประกอบ	มติ
1) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ	30
2) ผลการก่อหนี้ผูกพันของงบลงทุน	30
3) การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ	30
4) การกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลื่อมปี	10

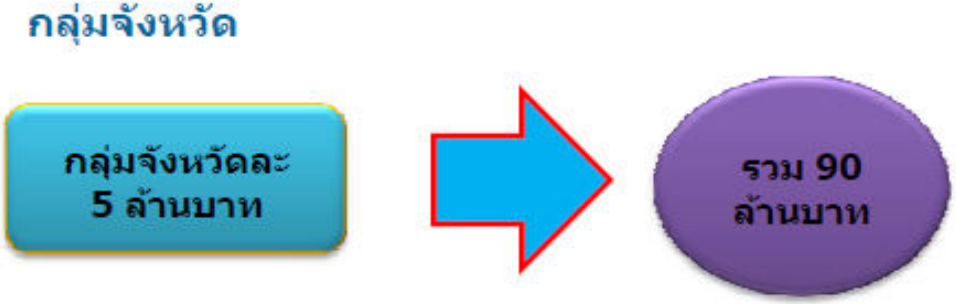
งบบริหารจัดการ (90 ลบ.)

กลุ่มจังหวัดละ 5 ลบ.

หมายเหตุ * ปรับใหม่

ร่างค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

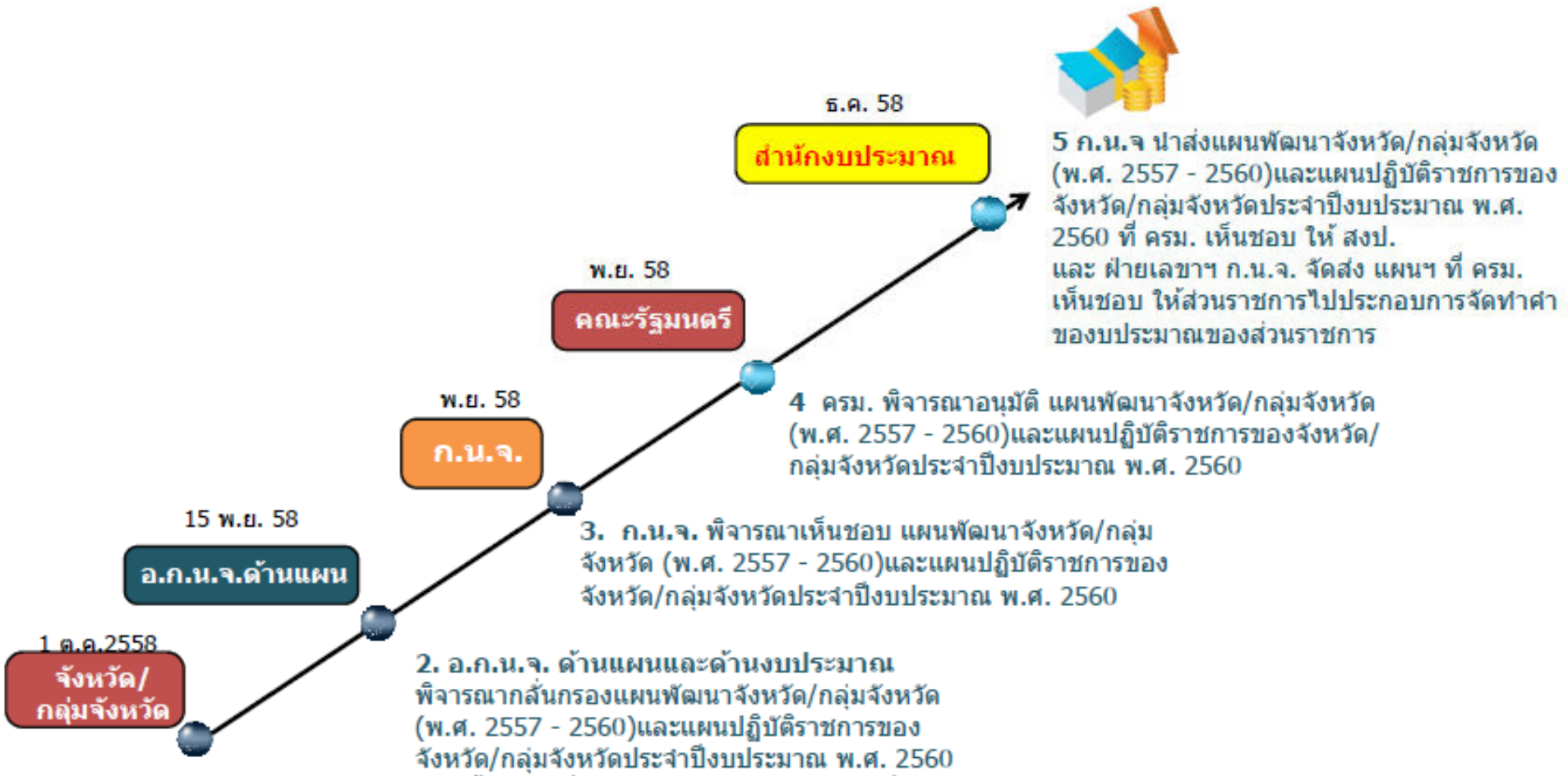




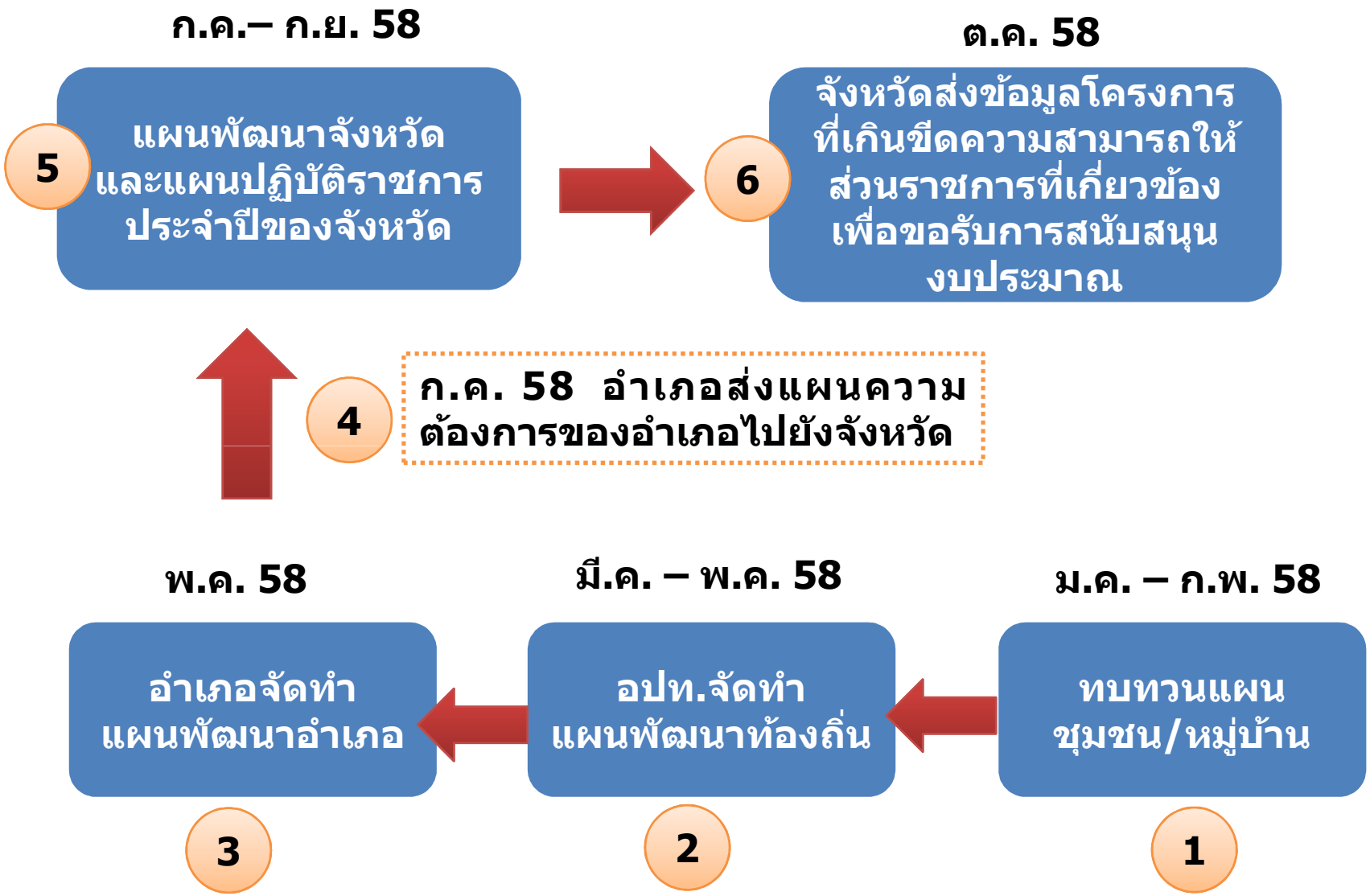
วัตถุประสงค์

1. จัดประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
2. จัดประชุม ก.บ.จ./ก.บ.ก.
3. ศึกษาเพื่อพัฒนายุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด
4. สำรวจความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่
5. พัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ
6. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ เพื่อความรู้ความเข้าใจแก่ภาคส่วนต่าง ๆ
7. ติดตามประเมินผล การดำเนินงานในปีที่ผ่านมา

ร่างปฏิทินการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

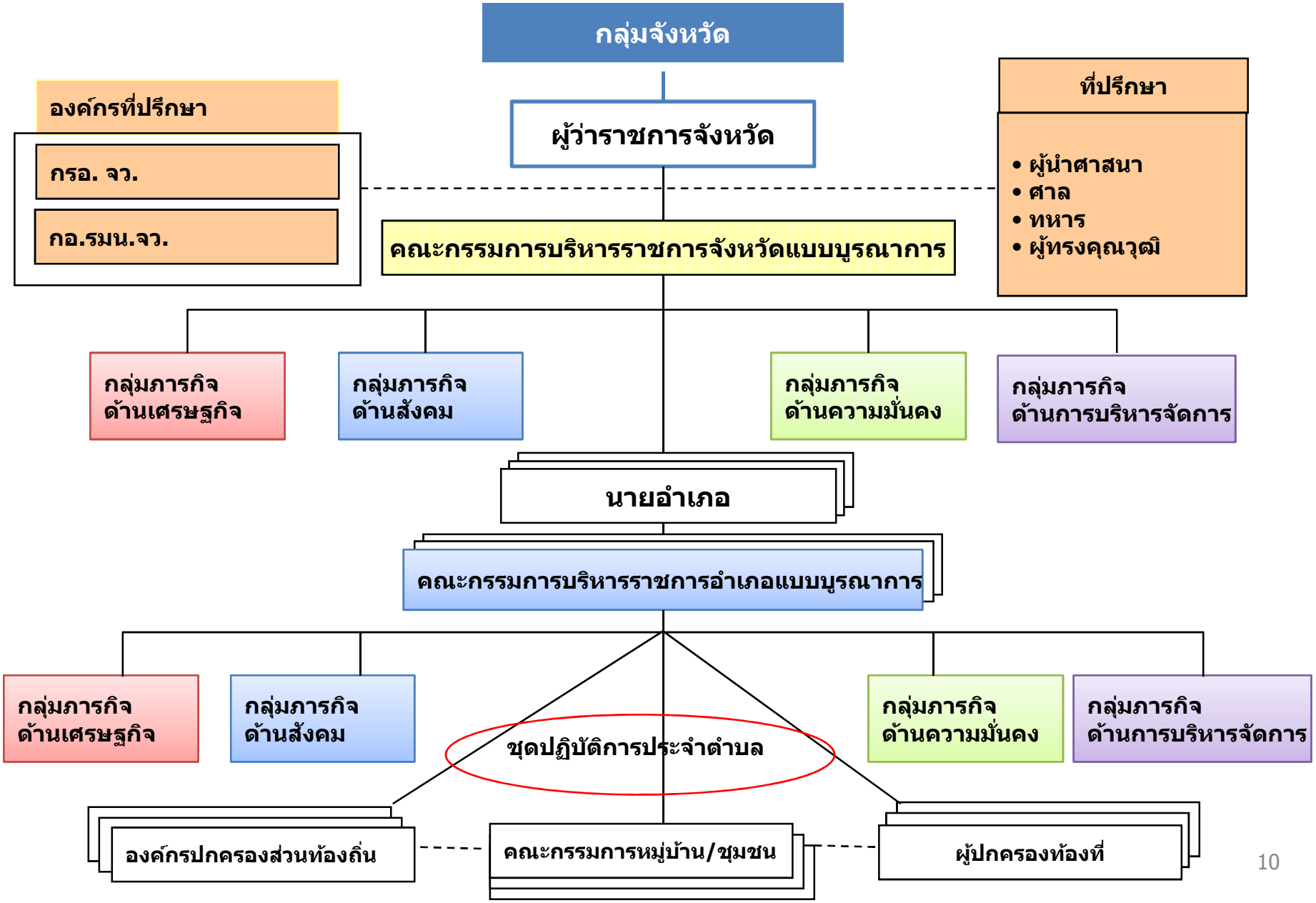


แนวทางการดำเนินการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560



รายละเอียดข้อสั่งการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0212.1/ว0342 เรื่อง การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ ลว 19 ม.ค. 2558

กลไกกลุ่มภารกิจ (Cluster) ภายใต้ ก.บ.จ. ในการจัดทำและบริหารแผนพัฒนาจังหวัด



ขอให้จังหวัดพิจารณาใช้กลไกกลุ่มภารกิจหรือคณะทำงานตามประเด็นยุทธ์ศาสตร์ในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนให้มีคุณภาพ

ชุดข้อมูลเพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนฯ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

สบจ.สป. ได้จัดทำชุดข้อมูลเพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนฯ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยสามารถ Download file ได้จากเว็บไซต์ สบจ.สป. www.pad.moi.go.th

ข้อมูล	ประโยชน์ในการนำข้อมูลไปประยุกต์ใช้
1. คะแนนคุณภาพแผนจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559	ใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงการจัดทำแผนให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น
2. ตัวอย่างแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่มีคะแนนคุณภาพแผนในระดับดีมาก	เป็นตัวอย่างประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
3. นโยบายรัฐบาล ทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 และยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค	ใช้เป็นทิศทางประกอบการจัดทำแผนของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
4. รายงานการติดตามผลการพัฒนาระดับภาค ในระยะครึ่งแผนพัฒนาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11	ใช้เป็นข้อมูลการวิเคราะห์รายภาค และมีแหล่งข้อมูลสำหรับสืบค้นเพื่อประกอบการจัดทำแผนจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
5. แผนงาน/โครงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 และข้อมูลโครงการตามแผนพัฒนาระบบการขนส่งถนนระยะเร่งด่วน	ใช้ประโยชน์ในการเชื่อมโยงและต่อยอดการพัฒนาในระดับพื้นที่
6.ข้อมูลพื้นฐานของต่างประเทศจากสำนักข่าวกรองแห่งชาติ	ใช้เป็นข้อมูลประกอบการวิเคราะห์สถานการณ์แวดล้อม และการจัดทำ Demand Analysis



บำบัดทุกข์ บำรุงสุข

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
http://www.pad.moi.go.th/